



COMUNE DI COLOGNO AL SERIO

Provincia di Bergamo

COPIA

Deliberazione n. 176
del 14-12-2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO:

Art. 175, comma 3 , lett. c) ed Art. 175 comma 4 del D.LGS. 267/2000 e smi: **VARIAZIONE URGENTE al BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 N. 10/2023 (PARTE CORRENTE - ESERCIZIO 2023 - APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ACCANTONATO per IL FINANZIAMENTO del c.d. "ANTICIPO BENEFICI CONTRATTUALI" ex ART. 3 DEL DL 145/2023) - CONTESTUALE VARIAZIONE AL PEG 2023-2025 (esercizio 2023) n. 13/2023**

L'anno **duemilaventitre**, addì **quattordici** del mese di **dicembre**, alle ore 17:00, nella sala delle adunanze. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dall'articolo 20 dello statuto comunale, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta comunale.

All'appello risultano:

DRAGO CHIARA	SINDACO	Presente
GUERINI GIOVANNA	VICE SINDACO	Presente
PEZZOLI DANIELE	ASSESSORE	Presente
CANSONE MAURIZIO	ASSESSORE	Assente
MACCARINI LARA EMANUELA	ASSESSORE	Presente
RAIMONDI MATTIA	ASSESSORE	Assente

TOTALE PRESENTI: 4

TOTALE ASSENTI: 2

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE dott. STEFANO VALLI, il quale cura la redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la dott.ssa CHIARA DRAGO - SINDACO - assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

La Giunta Comunale

SU PROPOSTA dell'Assessore al Bilancio Pezzoli e udita la relazione resa dal medesimo;

RICHIAMATE:

- la DCC n. 17 del 20.04.2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, inerente l'approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025, e s.v.;
- la DGC n. 78 del 04.07.2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, inerente l'approvazione del P.E.G contabile per il triennio 2023-2025, e s.v.;

RICHIAMATE altresì preliminarmente, ai fini di cui alla presente, le disposizioni ex art. 175 (*“Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione”*) del D.Lgs 267/2000 e smi, con particolare riguardo:

- al comma 3 lett. c), in base al quale: *“3. Le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le seguenti variazioni, che possono essere deliberate sino al 31 dicembre di ciascun anno:omissis..... c) l'utilizzo delle quote del risultato di amministrazione vincolato ed accantonato per le finalità per le quali sono stati previsti”* ;
- al successivo comma 4, che testualmente prevede: *“Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza, opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine”*;

PRESO e DATO ATTO, altrettanto in via preliminare:

- che l'art. 48, c. 1, del D.lgs. 165/2001 demanda alla legge finanziaria la quantificazione dell'onere da porre a carico del bilancio statale per il rinnovo del contratto nazionale di lavoro delle amministrazioni statali (*onere che tradizionalmente costituisce anche parametro di riferimento per gli altri comparti della contrattazione*);
- che per i restanti comparti spetta al Governo, mediante apposito atto di indirizzo, fornire i parametri di riferimento ai Comitati di settore per determinare le risorse da destinare alla contrattazione *“nel rispetto dei vincoli di bilancio, del patto di stabilità e di analoghi strumenti di contenimento della spesa, previa consultazione con le rispettive rappresentanze istituzionali del sistema delle autonomie” (art. 48, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. 165/2001)*;
- che il CCNL Funzioni locali per il triennio 2019-2021, sottoscritto il 16 novembre 2022, è scaduto il 31 dicembre 2021;
- che, in pendenza del rinnovo contrattuale 2022-2024:
 - ✓ a decorrere dal mese di aprile 2022, i dipendenti pubblici percepiscono una indennità di vacanza contrattuale (IVC), erogata ai sensi dell'art. 47-bis del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 1, c. 609, della L. 234/2021, pari, *rispettivamente per il periodo aprile-giugno 2022 e dal mese di luglio 2022*, allo 0,30% ed allo 0,5% dello stipendio tabellare;
 - ✓ nel contesto delle disposizioni introdotte dalla Legge di Bilancio 2023 (L. 197/2022), è stata di seguito prevista l'erogazione, per l'esercizio 2023, di un emolumento accessorio una tantum pari all'1,5% dello stipendio, i cui effetti cesseranno al 31 dicembre 2023;

RICHIAMATO quindi, per quanto in trattazione, l'art. 3 del D.L. 18 ottobre 2023, n. 145, che:

- al comma 1, *in via eccezionale e nelle more della definizione del quadro finanziario complessivo relativo ai rinnovi contrattuali per il triennio 2022-2024, ha previsto, a favore del personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato dipendente dalle Amministrazioni statali, l'anticipazione dei benefici contrattuali previsti per il triennio 2022-2024, mediante l'erogazione, nel mese di dicembre 2023 ed a valere sull'annualità 2024, di un importo a titolo di vacanza contrattuale pari a 6,7 volte l'IVC attribuita nel 2023;*

- al successivo comma 3, per pari finalità, ha di seguito previsto la facoltà per le restanti amministrazioni non statali, ivi inclusi gli EELL, di recepire ed applicare le previsioni del comma 1 a favore dei propri dipendenti con contratto di lavoro a tempo indeterminato, con oneri a carico dei propri bilanci;

DATO altresì ATTO:

- che il DDL di bilancio 2024 prevede l'erogazione generalizzata ed obbligatoria nel 2024 dell'incremento dell'IVC, nel medesimo importo previsto dall'art. 3 del DL 145/2023, ovvero in misura pari a 6,7 volte l'importo annuo attribuito nel 2023, *con erogazione però mensile e non una tantum*, sia a favore del personale a tempo indeterminato che di quello a t.d.;
- che i dipendenti a tempo indeterminato che avranno già percepito l'IVC maggiorata in via anticipata nel mese di dicembre 2023 ai sensi dell'art. 3 del DL 145/2023, saranno conseguentemente esclusi dalla percezione in forma mensile dell'emolumento nel 2024 (*essendo per i medesimi "fatti salvi" solo "eventuali successivi conguagli"*);

EFFETTUATA ogni necessaria preliminare analisi tecnico-giuridica e finanziaria in ordine all'opzione di recepimento, da parte dell'Ente, della facoltà di cui al citato articolo 3, comma 3 del DL 145/2023 ed all'inerente opportunità e percorribilità;

VERIFICATO, in proposito:

- che l'onere complessivo per l'erogazione del c.d. "anticipo dei benefici contrattuali" nel mese di dicembre 2023 a favore dei dipendenti in servizio con contratto a tempo indeterminato ammonta ad € 42.060,00 (*valori arrotondati per imponente, oorr ed irap c.to Ente, come da prospetto di calcolo elaborato dal Servizio personale dell'Area Economico-Finanziaria, agli atti d'ufficio*);
- che tale onere risulta finanziabile nell'esercizio 2023 a mezzo applicazione di quota parte dell'avanzo di amministrazione 2022 espressamente accantonato a "rinnovi CCNL EELL e Segretari comunali", il cui valore, prudenzialmente quantificato a Rendiconto 2022, risulta eccedente vs fabbisogno stimato per arretrati CCNL di pari esercizio;
- che tale onere, con riguardo ai vigenti vincoli e parametri assunzionali:
 - a) non rileva, per l'esercizio 2023 (*né rilevarebbe in caso di erogazione nel 2024*), ai fini del rispetto dei limiti di spesa per personale dipendente ex art. 1, comma 557 della L. 296/2006 e smi, sostanziando un valore riferito, pur in via anticipata, a "rinnovi contrattuali", voce espressamente neutralizzata ed esclusa dalla base di calcolo ex comma 557 anzidetto;
 - b) rileva per contro, per l'esercizio 2023, stante l'attuale formulazione della norma e fatti salvi eventuali modifiche in sede di conversione in legge, ai fini del rispetto dei limiti e parametri assunzionali ex DM 17.03.2020 e smi;

DATO conseguentemente ATTO:

- che l'opzione recepimento, da parte dell'Ente, della facoltà di cui al citato articolo 3, comma 3 del DL 145/2023, con erogazione del c.d. "anticipo dei benefici contrattuali" nel mese di dicembre 2023 risulta finanziariamente sostenibile, nelle forme di cui al punto precedente;
- che, in esito a verifica effettuata vs parametri e vincoli assunzionali ex DM 17.03.2020 e smi (come da documentazione ad hoc elaborata agli atti d'ufficio), tale opzione risulta percorribile, in ragione dell'appurato e confermato rispetto, per l'esercizio 2023, dei parametri anzidetti, anche tenuto conto dei maggiori oneri connessi all' "anticipo dei benefici contrattuali";
- che, per questo Ente, la potenziale questione in ordine alla "*disparità di trattamento*" dei dipendenti previsto dalla norma anticipatoria in relazione al rapporto giuridico di lavoro intrattenuto (T.I. vs T.D.), in concreto non rileva e non si pone, avendo il medesimo, allo stato attuale, esclusivamente dipendenti in servizio con contratto a tempo indeterminato;

VALUTATA quindi positivamente, alla luce dell'analisi effettuata, l'opportunità e percorribilità dell'opzione di cui all' articolo 3, comma 3 del DL 145/2023, tenuto altresì conto che la stessa consente contestualmente:

- l'anticipazione al presente esercizio degli oneri inerenti, come sopra quantificati, con conseguente riduzione dell'impatto finanziario da rinnovi CCNL 2022/2024 sull'esercizio 2024;
- la messa a disposizione, a beneficio dei dipendenti a tempo indeterminato dell'Ente, di una provvista finanziaria erogata in via anticipata ed in unica soluzione;

RITENUTO pertanto, ai fini dell'assunzione delle conseguenti successive determinazioni, come anziesposte, di procedere alla preventiva adozione della necessaria variazione di bilancio, funzionale al finanziamento degli oneri per "anticipo benefici contrattuali", con applicazione di quota parte dell'avanzo di amministrazione 2022 espressamente accantonato a "rinnovi CCNL EELL e Segretari comunali";

REITERATA l'adottabilità di tale fattispecie di variazione di bilancio sino al 31.12 dell'esercizio, ai sensi dell'art. 175, comma 3 lett. c) del D.Lgs 267/2000 e smi in premessa;

EVIDENZIATO, in proposito:

- che la necessaria analisi preliminare effettuata, in uno con i tempi di emanazione della circolare INPS attuativa del disposto ex art. 3, DL 145/2023 (intercorsa solo al termine del mese di novembre ed essenziale al fine della gestione operativa informatizzata dell'erogazione dell'anticipo), hanno consentito solo allo stato attuale di definire compiutamente e consapevolmente la scelta percorribile da parte dall'Ente;
- che, peraltro, gli imminenti ed irrimandabili tempi tecnici di elaborazione dei flussi stipendiali del mese di dicembre, nel cui contesto recepire l'anticipo dei benefici contrattuali in trattazione, determinano l'oggettiva irrimandabilità ed urgenza del presente provvedimento;

RILEVATA quindi, in ragione delle oggettive ed imprescindibili motivazioni anziesposte, l'esperibilità dell'operazione suddetta a mezzo variazione di bilancio da assumere in via d'urgenza ex art. 175, comma 4 del D.Lgs 267/2000 e smi;

ESAMINATI il prospetto tecnico-contabile a tal fine predisposto dall'Area Economico-Finanziaria ALLEGATO 1, portante i seguenti valori complessivi di sintesi:

ENTRATA - ESERCIZIO 2023 - competenza				
PARTE CORRENTE			segno	Competenza
1a	Avanzo di amministrazione 2022 – parte accantonata a "rinnovi CCNL EELL e Segretari comunali"	+ 42.060,00	+	42.060,00
TOTALE VARIAZIONI ENTRATA 2023 A PAREGGIO - competenza			+	42.060,00
<i>RIEPILOGO VARIAZIONI D'ENTRATA</i>			<i>segno</i>	<i>competenza</i>
<i>Maggiori entrate - totale</i>		<i>42.060,00</i>	+	<i>42.060,00</i>
<i>Minori entrate - totale</i>		<i>0,00</i>		

SPESA - ESERCIZIO 2023 - competenza				
PARTE CORRENTE			segno	Competenza
1	Maggiori spese titolo 1 per erogazione "anticipo benefici contrattuali" ex art. 3, comma 3 del DL 145/2023 (come da allegato 1 – Esercizio 2023))	+ 42.060,00	+	42.060,00
TOTALE VARIAZIONI SPESA 2023 A PAREGGIO - competenza			+	42.060,00
<i>RIEPILOGO VARIAZIONI DI SPESA</i>			<i>segno</i>	<i>competenza</i>
<i>Maggiori spese - totale</i>		<i>+ 42.060,00</i>	+	<i>42.060,00</i>
<i>Minori spese - totale</i>		<i>0,00</i>		

ENTRATA - ESERCIZIO 2023 - Cassa				
PARTE CORRENTE			segno	Competenza

1a	Avanzo di amministrazione 2022 – parte accantonata a “rinnovi CCNL EELL e Segretari comunali”	+ 0,00	+	0,00
TOTALE VARIAZIONI ENTRATA 2023 - cassa			+	0,00
SPESA - ESERCIZIO 2023 – Cassa				
PARTE CORRENTE			segno	Competenza
1	Maggiori Spese Titolo 1 per erogazione “anticipo benefici contrattuali” ex art. 3, comma 3 del DL 145/2023 (come da allegato 1 – Esercizio 2023)]	+ 42.060,00	+	42.060,00
TOTALE VARIAZIONI SPESA 2023 - Cassa			+	42.060,00
<i>RIEPILOGO VARIAZIONI DI SPESA</i>			<i>segno</i>	<i>cassa</i>
<i>Maggiori spese - totale</i>		<i>+ 42.060,00</i>		
<i>Minori spese - totale</i>		<i>0,00</i>	+	

ESAMINATI altresì l'ALLEGATO 2] – QUADRO DI CONTROLLO AGGIORNATO DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2023-2025;

PRESO e DATO ATTO che la presente deliberazione di variazione si pone in essere nel rispetto del pareggio finanziario complessivo e nella garanzia degli equilibri generali di bilancio di parte corrente e di parte investimenti dettati dal D.Lgs 267/2000 e smi e dal D.Lgs 118/2011 e smi, nonché nel rispetto delle REGOLE IN MATERIA DI FINANZA PUBBLICA introdotte dalle norme di semplificazione di cui all'art. 1, commi 819-826 della L. 145/2018;

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore dei Conti, come da verbale n. 33/2023 redatto in data 12.12.2023 ed allegato alla presente deliberazione (ALLEGATO 3);

RILEVATA l'esigenza di contestuale e connessa variazione del PEG 2023-2025 – esercizio 2023, ai sensi degli artt. 169 e 175, c. 5 bis e 9 del D.lgs 267/2000 e smi e dell'art. 79 del Regolamento di contabilità, il tutto come analiticamente ed espressamente individuato nell' ALLEGATO 4], per complessivi + € 42.060,00 E/U a pareggio (competenza) ed inerente variazione di cassa;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile, espressi dai Responsabili di Area dell'Ente, ai sensi dell'art. 49 T.U. 267/2000, così come sostituito dall'art. 3 comma 1 let. b, DL 174/2012 conv. in L. 213/2012, come da nota inserita nella presente deliberazione;

AI SENSI degli artt. 42 comma 4 – 175, comma 3 let. c) e comma 4, e 176 del D.Lgs. 267/2000 e smi, come già richiamati nella presente;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità (DCC n. 14/2011);

CON VOTAZIONE unanime espressa a norma di legge;

d e l i b e r a

- 1] DI RICHIAMARE la premessa, in ogni riferimento legislativo e contenuto motivazionale, con particolare riguardo alle ragioni di urgenza ed irrimandabilità ivi espresse, quale parte integrante ed inscindibile della presente deliberazione;
- 2] DI APPROVARE, ai sensi e nei tempi di cui al combinato disposto ex art. 175, comma 3 lett. c) e comma 4 del D.Lgs 267/2000 e smi, al fine del finanziamento degli oneri per “anticipo benefici contrattuali” ex art. 3, c. 3 DL 145/2023 funzionale all'assunzione delle conseguenti successive determinazioni a propria cura, L'ADOZIONE IN VIA D'URGENZA DELLA VARIAZIONE AGLI STANZIAMENTI DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 n. 10/2023 (Esercizio 2023 - parte corrente – applicazione avanzo di amministrazione accantonato), nei contenuti e nei valori espressi in premessa, portante le seguenti risultanze finali:

BILANCIO 2023-2025	tipo	Variazioni +	Variazioni -	SALDO
Esercizio 2023 - ENTRATA	comp.	+ € 42.060,00	- € 0,00	+ € 42.060,00
	cassa	+ € 0,00	- € 0,00	+ € 0,00
BILANCIO 2023-2025	tipo	Variazioni +	Variazioni -	SALDO
Esercizio 2023 - SPESA	comp.	+ € 42.060,00	- € 0,00	+ € 42.060,00
	cassa	+ € 42.060,00	- € 0,00	+ € 42.060,00

come da:

- ALLEGATO 1] ALLEGATO CONTABILE afferente la VARIAZIONE URGENTE DI BILANCIO N. 10/2023;
 - ALLEGATO 2] QUADRO DI CONTROLLO AGGIORNATO DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2023-2025;
- integrati nella presente deliberazione quale parte integrante ed inscindibile della stessa, unitamente all'ALLEGATO 3] PARERE DEL REVISORE DEI CONTI, espresso con verbale n. 33/2023, redatto in data 12.12.2023;

- 3] DI DARE ATTO che la variazione di bilancio n. 10/2023 di cui alla presente si pone in essere nel rispetto del pareggio finanziario complessivo e nella tutela degli equilibri generali di bilancio di parte corrente e di parte investimenti dettati dal D.Lgs 267/2000 e smi e dal D.Lgs 118/2011 e smi, nonché nel rispetto delle regole in materia di Finanza pubblica introdotte dalle norme di semplificazione di cui all'art. 1, commi 819-826 della L. 145/2018;
- 4] DI APPROVARE conseguentemente a quanto disposto al punto 3], la contestuale variazione n. 13/2023 agli stanziamenti del PEG 2023-2025 (Esercizio 2023 – competenza e cassa), come da ALLEGATO 4], altrettanto costituente parte sostanziale della presente, aggiornando per pari valori di Entrata e Spesa le risorse assegnate al Responsabile di Area competente;
- 5] DI SOTTOPORRE la presente all'O.d.G. della prossima seduta consiliare per la ratifica, ai sensi e nei termini di cui ai richiamati artt. 42, comma 4, Art. 175, comma 3 , lett. c) ed Art. 175, comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e smi, limitatamente alla parte afferente la “VARIAZIONE URGENTE DI BILANCIO” di cui al precedente punto 3] ed all'ALLEGATO 1] unitamente agli inerenti ALLEGATI 2] e 3], stante la competenza di questo organo deliberante in ordine alle variazioni di PEG, ex art. 175, comma 5bis e 176 del D.Lgs 267/2000 e smi;
- 6] DI DICHIARARE, con espresso voto unanime, immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134.4 – D.Lgs. 267/2000, onde consentirne la tempestiva operatività, stanti le ragioni d'urgenza sottese al provvedimento.

Allegati:

- pareri ex art. 49 Tuel;
- Alleg. 1) prospetto tecnico-contabile;
- Alleg. 2) quadro controllo equilibri di bilancio 2023-2025;
- Alleg. 3) parere Revisore dei conti, verbale n. 33/2023;
- Alleg. 4) prospetto variazione.

COMUNE DI COLOGNO AL SERIO

Provincia di Bergamo

PARERI di cui all'art. 49 – comma 1 – del D.Lgs. 267/2000 – e art. 5 Regolamento per la disciplina dei controlli interni

OGGETTO: Art. 175, comma 3 , lett. c) ed Art. 175 comma 4 del D.LGS. 267/2000 e smi: VARIAZIONE URGENTE al BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 N. 10/2023 (PARTE CORRENTE - ESERCIZIO 2023 - APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ACCANTONATO per IL FINANZIAMENTO del c.d. "ANTICIPO BENEFICI CONTRATTUALI" ex ART. 3 DEL DL 145/2023) - CONTESTUALE VARIAZIONE AL PEG 2023-2025 (esercizio 2023) n. 13/2023

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto, nella sua qualità di responsabile dell'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000, e dell'art. 5 Regolamento per la disciplina dei controlli interni, esprime parere

Favorevole

in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Data: 12-12-2023



Il Responsabile dell'Area
F.to CHIARA LALUMERA

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000, e dell'art. 6 Regolamento per la disciplina dei controlli interni, esprime parere

Favorevole

in ordine alla regolarità contabile della spesa prevista dalla proposta di deliberazione di cui all'oggetto in quanto la proposta comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Data: 12-12-2023



Il Responsabile dell'Area
F.to CHIARA LALUMERA

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
F.to dott.ssa CHIARA DRAGO

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il SEGRETARIO COMUNALE, su conforme dichiarazione del Messo comunale, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna all'Albo on line di questo Comune, ove vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI
(art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il sottoscritto SEGRETARIO COMUNALE dà atto che del presente verbale di deliberazione viene data comunicazione in data odierna ai capigruppo consiliari.

Dalla Residenza comunale, 20-12-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il SEGRETARIO COMUNALE CERTIFICA che la presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 14-12-2023 con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti (art. 134 comma 4 Tuel).

Dalla Residenza comunale, 20-12-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI