



COMUNE DI COLOGNO AL SERIO

Provincia di Bergamo

COPIA

Deliberazione n. 8

del 15-03-2024

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza di Prima convocazione

OGGETTO:

SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO - DEFINIZIONE DELLE MODALITA' DI GESTIONE E DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO (ART. 14 D. LGS 201/2022) - APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA (D. LGS 201/2022).

L'anno **duemilaventiquattro**, addì **quindici** del mese di **marzo**, alle ore **20:30**, nella sala delle adunanze. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dall'articolo 9 dello statuto comunale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri comunali.

All'appello risultano:

DRAGO CHIARA	Sindaca	Presente
GUERINI GIOVANNA	Consigliera	Presente
PEZZOLI DANIELE	Consigliere	Presente
BASILE FRANCESCO	Consigliere	Presente
CANSONE MAURIZIO	Consigliere	Presente
MACCARINI LARA EMANUELA	Consigliera	Presente
RAIMONDI MATTIA	Consigliere	Presente
ZAMBELLI CHIARA	Consigliera	Presente
DE FRANCESCHI RENATO	Consigliere	Presente
FENILI PAOLA	Consigliera	Assente
PEZZONI VALENTINA	Consigliera	Presente in videoconferenza
FERRI MARTINA	Consigliera	Presente
PICENNI MARCO	Consigliere	Presente
DALEFFE FRANCESCO GIOVANNI	Consigliere	Presente
CARRARA ROBERT	Consigliere	Presente
NATALI MASSIMO	Consigliere	Presente
DELCARRO MASSIMILIANO	Consigliere	Presente

TOTALE PRESENTI: 16

TOTALE ASSENTI: 1

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE dott. STEFANO VALLI, il quale cura la redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la dott.ssa CHIARA DRAGO - SINDACA assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione della Sindaca;

PREMESSO che in data 31.08.2024 scadrà il contratto di concessione relativo al servizio di trasporto scolastico, affidato alla ditta BUS LORENZI S.R.L. con sede a Cologno al Serio, giusta contratto rep. 3155;

RAVVISATA la necessità di continuare a garantire il suddetto servizio pubblico quale importante aiuto per le famiglie con figli in età scolastica e come azione necessaria a facilitare il diritto allo studio;

DATO ATTO che ad oggi il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente servizi così eterogenei e complessi;

DATO ATTO che il servizio di trasporto scolastico:

- rientra nei servizi pubblici locali, i quali devono rispettare specifici obblighi inerenti al pubblico servizio, devono cioè garantire il conseguimento di alcuni obiettivi di interesse pubblico e come tali devono essere offerti con modalità che ne garantiscano l'accesso in condizioni di parità per tutti gli utenti e a prezzi accessibili;
- è un servizio a rilevanza economica, dalla cui gestione può derivare profitto e per l'affidamento dei quali è necessario il rispetto dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo, al fine di garantire la massima concorrenza, trasparenza e partecipazione;

PRESO ATTO che:

- l'art. 42 del D. Lgs. 267/2000 attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici e che, in virtù delle suddette competenze, l'Organo consiliare è chiamato a decidere sulle modalità di gestione dei servizi a rilevanza economica;
- la disciplina dei servizi pubblici locali ha subito negli ultimi anni numerose modifiche. Da prima il referendum popolare del 12-13 giugno 2011 che ha abrogato la disciplina contenuta nell'art. 23 bis del D.L. 112/2008 (convertito nella legge 133/2008) che stabiliva significativi principi in tema di affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. Il vuoto normativo è stato colmato dall'art. 4 del D.L. n. 138/2011 (convertito nella legge 148/2011), che ha riproposto nella sostanza ed in larga parte la disciplina dell'articolo abrogato. La sentenza della Corte Costituzionale n. 199/2012 ha quindi azzerato la normativa contenuta nell'art. 4 del D.L. n. 138/2011, con la conseguente applicazione, nella materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, oltre che della disciplina di settore non toccata dalla detta sentenza, della normativa e dei principi generali dell'ordinamento europeo, e dei principi affermati dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia e di quella nazionale.
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza prevedeva come *milestone* da raggiungere entro il 31 dicembre 2022, il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali, obiettivo che è stato raggiunto con l'approvazione del D.lgs. 22 dicembre 2022 n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", entrato in vigore il 31 dicembre 2022, in attuazione della delega di cui all'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021).
- secondo il quadro normativo in essere le modalità di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, così come indicato dall'art. 14 del D. Lgs 23 dicembre 2022 n. 201, sono:
 - a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dal dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
 - b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;
 - c) affidamento a società *in house*, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;
 - d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.
- l'art. 14 comma 2 del citato D.lgs. 201/2022, ha disposto che "*Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze*

pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo ilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30".

VISTA la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (D. Lgs 201/2022, ex art. 34 comma 20 del D:l. 179/2012) predisposta dalla responsabile dell'Area Servizi alla Persona, allegata al presente atto;

VISTO che dalla suddetta relazione traspare che:

- non sussiste una società pubblica a cui affidare la gestione "in house";
- il ricorso al Partenariato pubblico/privato istituzionalizzato (società mista) richiede una gara con procedura ad evidenza pubblica che concerne sia la scelta di un socio privato, sia l'attribuzione di compiti a tale socio e che tale procedimento non appare coerente con i principi di economicità e proporzionalità che presidono gli affidamenti dei contratti pubblici;
- le conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'Ente risultano evidentemente sbilanciate, nel senso che il maggior onere è posto a carico del Comune (solo il 30% ca del costo è coperto dalle entrate delle famiglie) in quanto si tratta di un servizio che l'Amministrazione offre alle famiglie a prezzi estremamente agevolati al fine di facilitare il diritto allo studio;
- vengono soddisfatti principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, con la precisazione che quest'ultimo principio viene considerato nella massima azione di diffusione e sostenibilità del servizio;
- per quanto sopra, modalità gestionali alternative (ad es. concessione) non produrrebbero condizioni migliorative e sottrarrebbero il servizio al controllo puntuale del Comune.

VALUTATO per quanto sopra, che lo strumento dell'appalto di servizi mediante procedura a evidenza pubblica sia la più adeguata forma di affidamento del servizio, consentendo attraverso la concorrenzialità tra operatori economici, la comparazione di progettualità qualificate e specializzate, con l'obiettivo di selezionare la proposta che esprima la maggiore capacità tecnico/professionale utilizzando come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in base all'art. 108 D. Lgs 36/2023 sarà pertanto quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa in quanto trattasi di servizio ad alta intensità di manodopera;

DATO ATTO che gli interventi effettuati dai Consiglieri nel corso della seduta sono integralmente disponibili in versione *streaming*, raggiungibile dall'apposito *link* presente sul sito *web* istituzionale, gli stessi sono, altresì, riportati nei verbali trascritti a cura di Ditta specializzata, che si provvede a depositare agli atti;

ACQUISITI gli allegati pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili dei Servizi interessati, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. (D. Lgs. n. 267/2000);

VISTI:

- il decreto Ministero dell'Interno del 22.12.2023 che ha differito al 15.03.2024 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli EELL;
- il bilancio di previsione 2023-2025 approvato con DCC n. 17 del 20.04.2023 e s.v., in vigore dell'esercizio provvisorio ex art. 163 del D.Lgs 267/2000 e s.v;
- il PEG 2023-2025 (PEG contabile), approvato con DGC n. 78 del 04.07.2023, in vigore dell'esercizio provvisorio ex art. 163 del D.Lgs 267/2000 e s.v;
- il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. nonché i suoi allegati;
- il vigente regolamento comunale di contabilità;
- il vigente regolamento comunale degli uffici e dei servizi;
- il vigente statuto comunale;

Visto il vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio comunale;

Visto circa la competenza dell'organo deliberante il disposto dell'articolo 42 – comma 2 - del citato decreto legislativo n. 267/2000;

Con n. 16 voti favorevoli espressi dai Consiglieri con votazione in modalità mista come segue:

- n. 15 voti favorevoli espressi per alzata di mano dai Consiglieri presenti in aula;
- n. 1 voto favorevole espresso per appello nominale dalla Consiglieria in videoconferenza Pezzoni;

DELIBERA

- 1) DI RICHIAMARE qui le premesse per farne parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) DI APPROVARE, con riferimento al servizio di trasporto scolastico la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 201/2022) predisposta dalla Responsabile dell'area Servizi alla Persona, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 3) DI PRENDERE ATTO che la relazione di cui sopra prevede che si procederà all'appalto di servizio mediante gara ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 4) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 31 comma 2 del D. Lgs 201/2022 la presente deliberazione e la relazione illustrativa allegata siano pubblicati senza indugio nel sito istituzionale e trasmetti contestualmente all'ANAC;
- 5) DI DARE MANDATO al Responsabile d'Area Servizi alla Persona per l'attuazione di quanto stabilito ai punti precedenti, mediante l'assunzione di tutti i provvedimenti conseguenti all'approvazione della presente deliberazione.

Successivamente, il Consiglio Comunale, valutata l'esigenza di dare efficacia immediata al presente atto, stante l'urgenza di provvedere, con n. 16 voti favorevoli espressi dai Consiglieri con votazione in modalità mista come segue:

- n. 15 voti favorevoli espressi per alzata di mano dai Consiglieri presenti in aula;
- n. 1 voto favorevole espresso per appello nominale dalla Consiglieria in videoconferenza Pezzoni;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - del D. Lgs 267-2000.

Allegati:

- Pareri ex art. 49 TUEL;
- Parere Revisore dei Conti n. 6/2024 in data 05.03.2024;
- Relazione relativa all'appalto del servizio di trasporto scolastico sett. 2024 - ago 2033 (Art. 14, comma 3, D.Lgs. n. 201/2022) - Allegati A – B – C – D – E.

COMUNE DI COLOGNO AL SERIO

Provincia di Bergamo

PARERI di cui all'art. 49 – comma 1 – del D.Lgs. 267/2000 – e art. 5 Regolamento per la disciplina dei controlli interni

OGGETTO: SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO - DEFINIZIONE DELLE MODALITA' DI GESTIONE E DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO (ART. 14 D. LGS 201/2022) - APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA (D. LGS 201/2022)

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto, nella sua qualità di responsabile dell'AREA SERVIZI ALLA PERSONA, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000, e dell'art. 5 Regolamento per la disciplina dei controlli interni, esprime parere

Favorevole

in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Data: 27-02-2024



Il Responsabile dell'Area
F.to dr.ssa mag.lis LIDIA GHILARDI

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000, e dell'art. 6 Regolamento per la disciplina dei controlli interni, esprime parere

Favorevole

in ordine alla regolarità contabile della spesa prevista dalla proposta di deliberazione di cui all'oggetto in quanto la proposta comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

per coerenza costo appalto (a b.a., inclusi servizi (DGC n. 24/2023)

Data: 28-02-2024



n previsioni di cui a schema di bilancio 2024-2026

Il Responsabile dell'Area
F.to CHIARA LALUMERA

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
F.to dott.ssa CHIARA DRAGO

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
(art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il SEGRETARIO COMUNALE, su conforme dichiarazione del Messo comunale, certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna all'Albo on line di questo Comune, ove vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Dalla Residenza comunale, 28-03-2024

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il SEGRETARIO COMUNALE che la presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 15-03-2024 con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti (art. 134 comma 4 Tuel).

Dalla Residenza comunale, 28-03-2024

IL SEGRETARIO COMUNALE
L.S. F.to dott. STEFANO VALLI